

Commissione della Gestione  
Rapporto

**Messaggio Municipale no.1504**

**Richiesta di un credito a posteriori di CHF 240'555.40 per esame  
fattibilità Centro Scolastico**

Egregio Signor Presidente,  
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri Comunali,

con il MM1504 il Municipio sottopone in esame per approvazione un credito a posteriori di CHF 240'555.40 per spese anticipate nell'esame di fattibilità del risanamento globale e costruzione blocco G del Centro Scolastico al Burio.

Le scuole al Burio sono un tema ampiamente dibattuto a Gordola e le vicissitudini sono alquanto ingarbugliate; il MM1504 in esame ne è la fedele testimonianza.

Si ringrazia la Municipale Sig.ra Perico per la cronologia degli eventi (allegato 1) che aiuta a dipanare la matassa.

Per meglio comprendere le spese sostenute le si può suddividere nei tre conti:

cto. 217.5290.012 – Progetto Piazza gioco coperta posteggi Burio	CHF	31'630.00
cto. 217.5045.005 – Risanamento edificio Scuole al Burio	CHF	155'491.90
cto. 217.5290.017 – Centro Scolastico Burio - progetto blocco G	<u>CHF</u>	<u>53'433.50</u>
<u>Totale</u>	<u>CHF</u>	<u>240'555.40</u>

**cto. 217.5290.012 – Progetto Piazza gioco coperta posteggi Burio**

In questo conto sono confluite le spese relative alla progettazione della piazza da gioco coperta descritte MM1356 dell'ottobre 2016. Il Municipio in questo caso ha voluto anticipare CHF 31'630.- per spese di progettazione in attesa dell'approvazione del MM1356.

Contestualmente al MM1504 in esame il Municipio ritira il MM1356 cosicché le spese anticipate restano senza base legale (salvo far capo alle spese per delega concesse al Municipio). La prassi di anticipare spese è stata più volte criticata da parte della CdG proprio per evitare situazioni come questa.

Il MM1356 viene ritirato con la seguente giustificazione "non è però stata ritenuta la soluzione migliore per il contesto architettonico ed in relazione ai costi"

In altre parole, si sono spesi CHF 31'630.- di progettazione, si è licenziato il MM1356 per poi rendersi conto che non era bello e che costava troppo!

**cto. 217.5045.005 – Risanamento edificio Scuole al Burio**

In questo conto sono confluite le spese necessarie per l'allestimento del MM1337 "Richiesta credito di CHF 16'284.000.- per il risanamento del Centro Scolastico al Burio". Anche in questo caso, come per il conto precedente, il Municipio ha deciso di anticipare delle spese senza avere un MM approvato.

In data 13 agosto 2018 il Municipio decide di ritirare il MM1337; nel MM1504 in analisi si afferma che ciò è dovuto a "lunga analisi e ulteriori richieste di approfondimento".

Malgrado la decisione di ritirare il MM1337 il Municipio decide di approfondire il progetto di risanamento caricando i costi su questo conto. Analizzando mandati e fatture appare chiaro che in Municipio non vi fosse un'idea chiara di come proseguire. Basti pensare che in data 08.04.2020 sia lo Studio Arch. Vitali che lo studio CSB hanno ricevuto un mandato per lo "studio di massima con blocco G" rispettivamente "concetto generale con blocco A"; insomma non una situazione ottimale.

Le spese sostenute in questo ambito superano di gran lunga quanto concesso in delega al Municipio e definito dal Regolamento Comunale Art.31. Nell'anno 2019 sono stati spesi CHF 90'035.- mentre nel 2020 CHF 49'235.-

Nell'allegato 2 si trovano le spese per delega sostenute dal Municipio dal 2015 al 2020 senza contemplare quelle appena citate.

### **cto. 217.5290.017 – Centro Scolastico Burio - progetto blocco G**

Il Municipio con l'intenzione di migliorare il programma spazi del Burio ha dato mandato per lo studio del Blocco G, grazie alla realizzazione del quale si sarebbero migliorate diverse criticità presenti nell'attuale struttura. Il costo totale del risanamento più l'ampliamento con il blocco G supera i CHF 20'000'000.- e quindi il Municipio decide autonomamente di abbandonare il progetto. Non viene data nessuna motivazione, nessun "perché" il blocco G venga abbandonato, questo malgrado esista un rapporto dettagliato che ne descrive gli innumerevoli pregi.

In questo conto sono confluite tutte le spese necessarie a progettare il blocco G.

Per quanto riguarda l'anno 2020 il Municipio ha caricato su questo conto CHF 46'777.65 mentre CHF 6655.85 sono stati spesi nel 2021.

Anche in questo caso, come per il conto precedente, il Municipio non poteva agire in delega poiché i limiti concessi dal regolamento sono superati.

### **Analisi**

Il Municipio si è più volte assunto la responsabilità di anticipare delle spese. Questo modo di agire non è di per sé errato ma presume compattezza all'interno del Municipio stesso e soprattutto condivisione di idee con il legislativo. Siccome questo è un MM a posteriori va analizzato in modo diverso da un normale MM, in questo caso siamo tenuti a giudicare se le spese già effettuate sono consone e non come d'abitudine se un investimento è giustificato.

I fatti esposti sopra indicano chiaramente che il Municipio ha agito senza il minimo rispetto per i soldi pubblici, spendendo a destra e sinistra senza mai chiedere l'avvallo del consiglio comunale. Il Municipio era consapevole che il tema del risanamento al Burio fosse un argomento delicato ma ha voluto comunque procedere in autonomia, si è addirittura spinto oltre il limite concesso dal regolamento sulle deleghe e, nemmeno in quel momento, si è reso conto che fosse il momento di interpellare il legislativo. Un tale comportamento è inaccettabile né di fronte al legislativo né di fronte ai cittadini.

### **Aggravante**

Nel MM1504 stesso si afferma che *"...il Municipio può da adesso garantire trasparenza..."* come pure *"concludere una situazione di provvisorietà"*. Sono dichiarazioni che lasciano alquanto sbalorditi! La trasparenza è una componente imprescindibile per la corretta gestione del nostro comune, queste affermazioni lasciano presagire che in passato non è stato il caso.

### **Aspetto legale**

Il Municipio anticipando le spese come elencato nei capitoli precedenti si è avvalso del diritto di delega garantito dalla LOC Art. 13 cpv2 i cui limiti sono definiti nella RALOC Art.5a. Il regolamento comunale di Gordola all'Art. 31 definisce ulteriori limiti (vedi allegato 3).

Le spese definite nel MM1504 sono al di fuori di quanto definito dai regolamenti, pertanto, il consiglio comunale NON è tenuto a ratificare tali spese, questo è di competenza del consiglio di stato.

### **Riassunto spese di progettazione risanamento al Burio**

Per trasparenza verso il Consiglio Comunale si riassumono i costi di progettazione e studi come segue:

MM 1210	CHF 370'000	del 11/2012
MM 1481	CHF 195'000	del 09/2020
MM 1504	CHF 240'555.40	del 11/2021

<b>Totale</b>	<b>CHF 805'555.40</b>
---------------	-----------------------

**Risolvere**

Visto quanto esposto in questo rapporto si invita il Consiglio Comunale a respingere il MM1504.

1. **NON è approvato un credito a posteriori di CHF 240'555.40**, destinato all'approvazione delle spese anticipate nell'ambito dell'esame sulla fattibilità del risanamento globale e costruzione del blocco G del Centro Scolastico Al Burio

Per la Commissione della Gestione:

Davide Gianettoni, presidente e relatore

Johannes Wyss

Fabio Badasci

Gabriella Scaroni

**Allegato 1**

data	RM	MM	Oggetto
10.10.2016	RM515	MM1337	Licenziato messaggio di CHF 16'284'000 per il risanamento Centro scolastico al Burio
10.10.2016	RM515	MM1356	Licenziato messaggio per realizzazione piazza coperta e posteggio al Centro scolastico al Burio di CHF 1'055'000
11.2016		CdG	Iniziano i lavori Commissione Gestione MM 1337 e MM1356
11.04.2017		CdG	Lettera al Municipio con richieste di approfondimento del progetto
2017		CdG	Dopo vari incontri con CSB4 la commissione chiede delle ottimizzazioni. Il Consorzio propone ottimizzazioni per ridurre l'investimento
08.05.2018		CdG	Discussioni sulle schede di ottimizzazione con tecnici e ingegneri CSB4
25.06.2018		CdG	Ulteriori discussioni sulle schede di ottimizzazione
estate 2018			Non c'è consenso sulle ottimizzazioni all'interno dei gruppi
13.08.2018	RM2594	MM1337	Ritiro del Messaggio da parte del Municipio
19.11.2018	RM2995		Mandato a Galfetti per uno studio di fattibilità per l'inserimento di una scuola elementare, di una scuola dell'infanzia ed eventualmente di un'infrastruttura sportiva, per un importo forfettario di CHF 20'000.00 + IVA
22.07.2019	RM3788		Municipio prende atto dello studio fattibilità Galfetti: Scuole al Burio SE-S e rinuncia a nuova costruzione. Decide di continuare nel progetto risanamento Burio. Decide inoltre di dare incarico a arch. Vitali per uno studio sulla manutenzione straordinaria della struttura e ottimizzazione del progetto esistente (tempistica e costi)
29.07.2019	RM3821		Mandato a Galfetti per "Ampliamento zona AP-EP Asilo Campisci variante di PR". Mandato sino all'esame preliminare. Costo forfettario CHF 10'700+ IVA
18.11.2019	RM4183		Rapporto di fattibilità SI arch. Galfetti per ampliamento SI Campisci CHF 28'000 + IVA
17.02.2020	RM4455	MM1433	Pubblicazione domanda costruzione risanamento palestra e spogliatoi Blocco C (MM1433)
02.03.2020	RM4488		Incarico a arch. Vitali per uno studio varianti creazione asilo provvisorio
09.03.2020	RM4510		Mandato studio Winkler Marcionelli per opere ing. Civile progetto massima, definitivo, appalto ed esecuzione per Blocco C
16.03.2020	RM4538		Richiesto proroga a Pronovo per sussidi fotovoltaico.
24.03.2020	RM4556		Approvazione capitolato appalto per Blocco C per pubblicazione
08.04.2020	RM4573		Scuole al Burio Blocco G mandato a arch. Vitali per scelta mandatarì, progetto di massima, progetto definitivo, procedura autorizzazione, procedura d'appalto, progetto esecutivo, esecuzione e messa in esercizio. Per un importo di CHF 155'475.
08.04.2020	RM4574		Autorizzare le seguenti prestazioni a CSB4: concetto generale e aggiornamento adeguamento progetto definitivo per Blocco A.

22.04.2020	RM4602	MM1433	Licenziato MM 1433 per risanamento Blocco C e interventi urgenti già eseguiti alla palestra. CHF 3'811'138.15
22.04.2020	RM4603		Mandati per Blocco G: studio Jelmoni ing. Civile (CHF 14'160), Proelba & ML per Ing. Elettronico (CHF 18'798), IFEC per polizia del fuoco, energia, fonica e certificazione Minergie (CHF 28'930). Tot. CHF 61'888
15.06.2020		CdG	CdG convoca Municipio per essere informata sullo stato lavori progetto Burio e si informa:MM palestra e spogliatoiRisanamento con Blocco G ad un costo di CHF 20 Mio ca.
13.07.2020		CdG	Rapporto con osservazioni prima di procedere
17.08.2020		CPR	Rapporto con osservazioni prima di procedere
sett. 2020			Municipio rinuncia del risanamento con il Blocco G stimato investimento di MCHF 20
21.09.2020	RM5020	MM1481	Licenziato MM aggiornamento progetto definitivo globale centro scolastico Burio
26.10.2020		MM1481	Approvazione in CC del MM aggiornamento progetto definitivo globale centro scolastico Burio
26.10.2020		MM1433	Approvazione in CC del MM interventi urgenti e risanamento palestra e spogliatoi
07.03.2021		MM1433	referendum MM bocciato
07.03.2021		MM1481	referendum MM bocciato
5.2021		MM1433	inizio lavori palestra Blocco C
6.2021		MM1481	inviato CSB4 incarico per aggiornamento progetto Burio
05.11.2021		MM1433	consegna palestra e spogliatoi Blocco C

## Allegato 2

DELEGA DI COMPETENZA DEL MUNICIPIO - RIASSUNTO 2015-2020										
ns. mun.	data	credito per delega	descrizione	Spesa d'investimento					Saldo nr. 31.12.2020	
				2015	2016	2017	2018	2019		2020
<b>2015</b>										
4367	23.11.2015	60'000.00	Manutenzione Centro Mercato Coperto	29'200.00	30'670.00					59'870.00
4438	14.12.2015	40'000.00	Acquisto nuovo veicolo squadra comunale	21'611.80	1'890.00	310.00				23'811.80
				100'000.00						
<b>2016</b>										
4709	07.03.2016	60'000.00	Nuova canalizzazione Via Tratto di Mezzo	0.00	20'300.00					20'300.00
4466	11.01.2016	20'000.00	Formazione parcheggi e pensina biciclette	0.00	13'886.00	1'708.75	0.00	0.00	0.00	15'694.75
300	25.07.2016	60'000.00	Palazzo comunale - accesso disabili e norgan	0.00	26'577.30	32'651.00				59'538.30
556	24.10.2016	60'000.00	Assetto viario Campagna 2020	0.00	3'000.00	31'000.00	1'780.40	11'457.10	6'516.85	53'754.35
676	28.11.2016	60'000.00	Informatizzazione Piano Regolatore	0.00	0.00	0.00	22'256.30	0.00	0.00	22'256.30
				268'000.00						
<p><b>MM 1275:</b> DAL 21.07.2015 IL MUNICIPIO HA FACOLTA DI EFFETTUARE INVESTIMENTI PER DELEGA FINO A CHF 60'000. A QUEL MOMENTO NON ERA PRESENTE NESSUN LIMITE MASSIMO ANNUO</p> <p><b>MM 1159:</b> DAL 17.05.2017 SI È INSERITO IL LIMITE MASSIMO ANNUO DI SPESA D'INVESTIMENTO PER DELEGA MUNICIPALE: CHF 60'000.00 PER OGGETTO MA MASSIMO CHF 200'000.00 ANNUI.</p>										
<b>2017</b>										
1456	17.07.2017	60'000.00	CO manutenzione e messa sicurezza naa			13'350.00	21'670.00	13'970.00	2'600.00	51'600.00
1269	15.05.2017	60'000.00	Piano inquadramento comunale (PR)			0.00	40'000.00	0.00	0.00	40'000.00
				60'000.00						
<b>2018</b>										
Nessun credito per delega aperto										
<b>2019</b>										
3191	21.01.2019	60'000.00	Impianti di irrigazione spazi verdi comunali					16'786.65	0.00	16'786.65
3656	24.05.2019	60'000.00	Acquisto molotko e manutenzione Scuole Burio					0.00	34'774.00	34'774.00
3821	29.07.2019	40'000.00	Variante zona AEP Asio Campitoli					16'786.70	5'000.00	23'786.70
4183	16.11.2019	28'000.00	Studio fattibilità ampliamento SI Campitoli					0.00	28'000.00	28'000.00
				168'000.00						
<b>2020</b>										
4689	16.05.2020	60'000.00	Ristrutturazione Parco Giochi Comunali						37'750.00	37'750.00
4782	15.05.2020	25'000.00	Implementazione percorso CardioWalk Ticino						23'020.50	23'020.50
4923	12.08.2020	20'000.00	Prestito progetto vinaitelli-viccolini						0.00	0.00
4967	24.09.2020	60'000.00	Realizzazione zona 30 - comparto Colina						8'594.00	8'594.00
				165'000.00						

**Allegato 3**

Estratto ROC Gordola

**Art. 31**

Il Municipio può fare spese correnti non preventivate senza il consenso del Consiglio Comunale sino all'importo annuo di fr. 30'000.-. (art. 115 LOC).

Sono inoltre delegate al Municipio le competenze decisionali in materia:

- a) di spese di investimento; (art. 13 lett. e LOC) fino all'importo fr. 60'000.-
- b) di progettazione e di esecuzione di opere pubbliche sulla base di preventivi e di progetti definitivi; (art. 13 lett. g LOC) fino all'importo fr. 60'000.-
- c) di acquisizione, donazione, successione, permuta, affitto, alienazione o cambiamento di destinazione di beni comunali fino all'importo di transazione o di valore del bene oggetto dell'atto, (art. 13 lett. h LOC) fino all'importo fr. 60'000.-
- a) intraprendere o stare in lite , transigere o compromettere, (art. 13 lett. l LOC) fino all'importo fr. 60'000.-
- b) L'importo complessivo massimo annuo dei capoversi a), b), c) e d) è di fr. 200'000.-