

RAPPORTO DI MINORANZA
DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE
MM 1543 – BILANCI PREVENTIVI 2023 DEL COMUNE DI GORDOLA

Gordola, 16 gennaio 2023

Signor Presidente,
gentili Signore, cortesi Signori Consiglieri Comunali,

Il Municipio con il messaggio 1543 sottopone al Legislativo “**i bilanci preventivi 2023** del nostro Comune”, lo stesso ci è stato presentato in data 21.11.2022 dal Sindaco Damiano Vignuta e dal responsabile dell’amministrazione Joel Riva.

Qui di seguito andiamo a riprendere alcune osservazioni e commenti introduttivi espresse dal Sindaco al riguardo per il preventivo 2023:

- Il preventivo presenta un risultato positivo, anche se esiguo;
- Il moltiplicatore aritmetico è situato tra l’85-86%;
- Gli investimenti sono un nodo critico e di difficile gestione
- Il preventivo 2023 tiene conto solo parzialmente degli emendamenti votati nel 2022;
- Costi di polizia integrano i dati espressi nel MM specifico emesso dal Municipio;
- Costi stipendi, come da ROD e seguendo le indicazioni del Cantone, ossia un aumento del 2.5% generato dal carovita + gli scatti di classe.

In seno alla CdG il documento è stato approfonditamente analizzato ed è stato a lungo discusso, in particolare per diverse tematiche. Di principio vi è stato l’intento di emettere un unico rapporto nonostante con punti non condivisi da tutta la CdG, ma con delle osservazioni, e firme con riserva che di fondo, potevano rappresentare almeno in parte il pensiero dei vari gruppi della CdG.

Poi dopo una prima bozza di idee messe per iscritto ci si è resi conto che vi erano troppe divergenze di vedute, da qui è sorta l’esigenza di redigere un rapporto di minoranza; che riprendesse il giusto pensiero della minoranza e per evitare votazioni pasticciate su emendamenti del tutto casuali, improvvisati e senza alcuna base concreta.

Considerazioni sulla gestione ordinaria:

Con Joel Riva si è discusso di come viene elaborato il preventivo, le spese operative sono calcolate dall’ Amministrazione dove la maggior parte di queste spese sono già definite dal Cantone, da impegni presi dal Comune, dai costi dei servizi indispensabili per i quali non si può ovviare. Si stima che per il 90/95% dei costi non vi siano manovre di risparmio. Riteniamo che il responsabile delle finanze abbia redatto il preventivo correttamente, stimando le spese correnti sulla base degli elementi e delle informazioni disponibili al momento della stesura del preventivo.

Di seguito le nostre osservazioni in merito ai temi più rilevanti o per i quali vi sono state discussioni in sede di CdG.

Investimenti

Nel documento sono indicati "investimenti previsti" netti per CHF 11.0 Mio.

Nell'aggiornamento del piano finanziario è indicato un aumento dell'indebitamento di "soli" CHF 5.0 Mio.

L'indebitamento calcolato corrisponde alla reale stima degli investimenti che il nostro Comune è in grado di portare avanti.

Non vorremmo doverci ripetere con quanto osservato in passato, ma il Municipio dovrebbe:

1. essere coerente dove l'indebitamento corrisponde agli investimenti dedotto l'autofinanziamento;
2. essere in grado di definire un programma d'investimenti e di priorità chiaro e realistico, e non agire sulla base di improvvisazioni o urgenze dovuti a ritardi di programmazione al nostro interno.

Agendo in questo modo si faciliterebbe il compito dell'ufficio Tecnico, la gestione della liquidità e dei finanziamenti.

È chiaro che mancando una visione chiara e condivisa da parte del Municipio delle priorità per la gestione degli investimenti, si finisca per navigare a vista con tutte le conseguenze derivanti.

Siamo coscenti che il progetto del risanamento delle Scuole abbia assorbito molte energie e generato molte incognite sull'ipotetica data inizio lavori, ma con la scusa del progetto Scuole si sono trascurati tutta una serie di progetti ed investimenti; nei prossimi anni queste non scelte saranno un punto critico per la gestione degli investimenti e l'indebitamento che ne conseguirà.

Interessi finanziari (sui prestiti)

Strettamente legato al tema degli investimenti vi sono gli interessi, il preventivo presenta dei dati discordanti o quantomeno che creano maleinterpretazioni, ossia ad esempio:

- a spese correnti sono indicati interessi per CHF 285'000 per investimenti di CHF 5.0 Mio
- a piano finanziario sono indicati interessi per CHF 490'000 per investimenti di CHF 11.0 Mio

A fine 2021 il Comune aveva finanziamenti per CHF 36.0 Mio, di questi CHF 5.0 Mio sono scaduti e sono stati rinnovati nel 2022, dato confermatoci dal responsabile finanze.

I tassi d'interesse nel corso del 2022 sono aumentati notevolmente, attualmente sul mercato si aggirano tra l'1.5% ed il 2.5%. Il Comune ha potuto rinnovare i prestiti al tasso del 1.6% e 1.7%.

Stimiamo che per il 2023 l'onere degli interessi su debiti di CHF 36 Mio, che comprende il rinnovo dei prestiti scaduti ai tassi sopra esposti, sarà di ca. CHF 305'000, al momento dell'allestimento del preventivo non si conoscevano i dati del rinnovo dei prestiti in scadenza.

Trattasi questa di una stima calcolata semplicemente considerando pari importo di interesse pagato nel 2021 per i debiti non in scadenza + gli interessi ai nuovi tassi per i CHF 5 Mio debiti rinnovati nel 2022.

La stima non comprende gli interessi sui prestiti che verranno chiesti a seguito degli investimenti del 2023. Questo per evidenziare e rendersi conto che nei prossimi anni gli interessi passivi saranno una voce importante delle spese correnti.

L'aggiornamento del piano finanziario indica interessi di ca CHF 700'000 nel 2024 e di ca. CHF 833'000 nel 2025. Questo tema sarà ripreso con le osservazioni al riguardo del moltiplicatore.

Spese gestione corrente

Tra le varie spese di gestione corrente vi sono alcune posizioni che sono state oggetto di intense discussioni, e che sono oggetto di proposte di emendamenti nel rapporto di maggioranza, ma dai quali divergiamo categoricamente e di seguito esprimiamo le nostre considerazioni:

Spese di manutenzione per strade comunali e impianti idrici

Nell'ultimo Consiglio Comunale, contrariamente alle nostre volontà, non sono stati approvati i crediti quadri per gli interventi di manutenzione o investimento a seconda dell'importanza dell'intervento. Di principio siamo favorevoli al concetto del credito quadro ma per importi più contenuti che diano la possibilità di operare per piccoli interventi o imprevisti. Questo darebbe all'ufficio Tecnico la possibilità di operare con maggiore flessibilità e al contempo da parte delle finanze vi è un controllo puntuale, dopo 12/24 mesi il credito viene chiuso e ne seguirà una ulteriore richiesta, mentre per interventi importanti riteniamo sia corretto avere un messaggio di credito specifico di modo che vi sia una visione globale dell'oggetto, il controllo del costo preventivato, la calcolazione degli ammortamenti in base alla durata di vita.

Fatte queste premesse, riteniamo che sia corretto che i lavori sulle strade comunali e infrastrutture siano classificati quali manutenzioni o investimenti sulla base e tipologia di intervento sulla base dei criteri di valutazione applicati sino ad oggi. Un cambiamento di metodo è sicuramente possibile ma deve essere ben definito ed in seguito applicato per tutti gli interventi.

Le proposte di emendamento fatte nel rapporto di maggioranza non hanno nessuna base di valutazione sono semplicemente a spanna senza nessuna coerenza.

Da parte nostra si invita ad accettare le spese così come proposte dal Municipio.

Spese polizia

Altro tema questo di cui se n'è discusso a lungo e in più occasioni.

Occorre innanzitutto fare la seguente premessa, vi è una convenzione intercomunale che va rispettata, il nostro Comune non ha il diritto di imporre modifiche di spesa senza delle valide motivazioni, senza uno studio reale delle voci di costo sulle quali si vorrebbe intervenire, senza confrontarsi con chi si occupa della gestione del Corpo di Polizia. I comuni convenzionati per tanti aspetti sono simili, ma per altri aspetti ogni comune può avere delle problematiche diverse ed avere necessità di interventi che variano e questi sono fattori indispensabili da tener presente.

Per il nostro Comune il costo procapite di CHF 123.34 a nostro avviso accettabile e in linea con la previsione già comunicata negli scorsi anni. Non entriamo nel merito, in quanto non riteniamo sia di nostra competenza, ma dei responsabili del Corpo di Polizia, di definire il numero di agenti, i mezzi, il materiale e quant'altro necessario per svolgere i compiti prefissati dal cantone e richiesti dai comuni convenzionati.

Parametri di confronto degni di nota sono unicamente il confronto del costo pro capite; qualsiasi altro valore quali: costo di un agente, numero di agenti per comuni o consorzi non sono elementi di confronto economico che abbiano un impatto unicamente sul nostro comune.

Riteniamo che il corpo di polizia svolga il suoi compiti come richiesto e come ci si aspetta di norma da un corpo di polizia efficiente, fintanto che non vi saranno chiare denunce scritte e motivate da parte di uno o più dei comuni convenzionati, questo capitolo è da ritenere chiuso.

In merito agli emendamenti proposti dal rapporto di maggioranza e già proposti in altre occasioni osserviamo quanto segue:

- la modifica del costo di un agente, per esempio, è un costo stimabile e conosciuto, quindi certo. Ma per un reale confronto dell'impatto sulle finanze del nostro comune andrebbe indicato il costo procapite.
- La stima delle entrate per contravvenzioni è di fatto una stima di un ricavo ipotetico basato sulle statistiche degli anni precedenti e per l'anno in corso fino alla data di redazione del preventivo, ma non è un elemento influenzabile dai servizi che svolge il corpo di polizia. La maggiorparte delle contravvenzioni sono applicate fuori dal nostro Comune, anziché voler ridurre l'introito da contravvenzioni sarebbe buona cosa invitare i cittadini al rispetto delle leggi.

Dopo quanto detto si invita ad accettare quanto proposto dal Municipio.

Aiuti complementari

Conto 571 - questo tema era già stato oggetto lo scorso anno di ampie discussioni, il Municipio propone di mantenere provvisoriamente quanto proposto in precedenza, in attesa che venga elaborato e proposto un nuovo regolamento in tal senso.

In questo contesto si vuole sollecitare il Municipio a tradurre in realtà quanto promesso e porre termine a breve a colmare questa zona grigia di sussidiamento a innaffiatoio con sistemi di aiuti mirati.

Trasporti allievi

Conto 3130.005 : Anche questo tema era stato oggetto di discussione nel precedente preventivo, Il Municipio prevede un aumento di spesa per questo servizio.

Si osa sperare che questa scelta sia stata oggetto di attente valutazioni e constatazioni reali al fine di assicurare un migliore servizio alla popolazione.

Una sollecitazione al Municipio è opportuna, nel senso di analizzare realmente la situazione e l'efficienza dei percorsi, una certa influenza in questo ambito la giocano i trasporti giornalieri al CST per il nuoto.

Moltiplicatore

Il moltiplicatore aritmetico è pari al 85.46% con un presunto risultato utile d'esercizio di CHF 59'512. Fare delle previsioni precise a lungo termine sull'evolversi dei tassi d'interesse è praticamente impossibile; ma vi sono indicazioni chiare che a breve medio termine i tassi saranno dell'ordine del 1.5% e oltre (tassi concessi agli enti pubblici quali i comuni). Già per il 2023, molto probabilmente, i costi per interessi saranno maggiori rispetto a quanto considerato a preventivo. Come già palesato nei prossimi anni avremo un maggior onere per interessi molto importante. Il nostro Comune avrà un indebitamento di oltre CHF 50 Mio, stima ottimistica. Senza essere

pessimisti ma realisti, è evidente che il moltiplicatore deve essere aumentato, la domanda è di quanto va aumentato.

L'aggiornamento del piano finanziario espone i costi per interessi per i prossimi anni, un aumento del moltiplicatore sarà necessario per far fronte ai costi interessi che rientrano nelle spese correnti. Se oggi facessimo una proiezione del moltiplicatore aritmetico in base agli interessi esposti nel piano finanziario avremmo un moltiplicatore **oltre l'86%**.

Negli ultimi due anni, causa covid e per una particolare sensibilità verso i cittadini, si è rinunciato ad aumentare il moltiplicatore, ora riteniamo sia il momento di avere il coraggio di affrontare seriamente questo tema e sia una questione di responsabilità, di accettare questa realtà ed aumentare il moltiplicatore e non solo per far fronte alle spese correnti ma anche per programmare un rimborso dei prestiti.

Va considerato che un aumento del moltiplicatore per l'anno 2023 porta un vantaggio economico nel 2024 per quanto riguarda la perequazione cantonale.

Si propone un aumento del moltiplicatore di 4 punti e portarlo al 88%.

Fatte queste ultime considerazioni i membri di minoranza della Commissione della Gestione riconoscono che nel complessivo i costi preventivati hanno una base corretta dettata dagli impegni e compiti a carico del Comune e si invita pertanto il Consiglio Comunale a voler approvare il preventivo con l'emendamento al capitolo "moltiplicatore d'imposta" come esposto qui di seguito, ossia:

EMENDAMENTO:

È richiesto la modifica del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2023 dall' 86% proposto dal Municipio al 88% proposto dal presente rapporto di minoranza.

In seguito a:

RISOLVERE

1. **È approvato il bilancio preventivo 2023 del Comune di Gordola**
2. **Il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2023 è fissato all'88% dell'imposta cantonale, base medesimo anno**

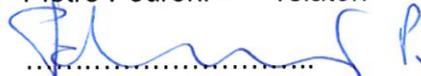
Con ossequio:

Gabriella Scaroni

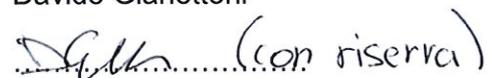


-

Pietro Pedroni - relatori



Davide Gianettoni

 (con riserva)