

Rapporto della Commissione della Gestione
in merito al
Messaggio Municipale no. 1543

Bilanci Preventivi del Comune di Gordola 2023

Egregio Signor Presidente,
Gentili Signore Consiglieri Comunali ed Egregi Signori Consiglieri Comunali,

la Commissione della Gestione ha esaminato il preventivo 2023 e con rammarico constatiamo che la maggior parte delle decisioni precedentemente prese dal nostro CC non sono state implementate in questo importante documento il quale è l'atto più importante che un Ente Comunale dovrebbe preparare con cura e che da le linee guida per l'anno che ci prestiamo ad affrontare. Invitiamo il Municipio a implementare rigorosamente le decisioni prese dal Consiglio Comunale.

In seguito la nostra Commissione si esprime sui seguenti oggetti:

1	Gestione annuale	<i>pagina</i>	1
2	Investimenti	<i>pagina</i>	5
3	Indebitamento	<i>pagina</i>	6
4	Moltiplicatore	<i>pagina</i>	7
5	Conclusioni	<i>pagina</i>	8

1 Gestione annuale

1.1. Ufficio tecnico comunale (conto 023)

Come comunicatoci in sede commissionale, il forte aumento del personale e conseguenti voci di spesa è dovuto all'affiancamento transitorio del tecnico Signor Claudio Martini (prossimo al pensionamento e che sin d'ora ringraziamo per il lavoro svolto in tutti questi anni) con chi lo sostituirà. Nel 2024 tale spesa supplementare rientrerà, con un risparmio valutabile attorno a fr. 100'000.-. Di questo occorre tenere conto nella riflessione sull'adeguamento del moltiplicatore, di cui diremo in seguito.

1.2. Polizia comunale (conto 115)

Nonostante l'emendamento approvato dal Consiglio Comunale lo scorso 31.1.2022 per il preventivo 2022, il Municipio ha approfittato della necessità di aggiornare il preventivo per cercare di aggirare tale emendamento. Malgrado il parere contrario del Rapporto commissionale, nel Preventivo sono stati ancora inseriti gli importi non emendati. Nella sua seduta del 12.12.2022 il Consiglio Comunale ha confermato la volontà di contenere i costi della polizia, riducendo di un'unità gli effettivi.

Rammentiamo che le linee guida del Cantone in materia sono solo indicative, e non vanno prese alla lettera, lasciando il giusto margine di manovra ai Comuni. Ad esempio il corpo di polizia della Città di Bellinzona, anche per contenere i costi, conta 37 unità (8 in meno di quanto sarebbe previsto), senza che questo causi particolari problemi di sovraccarico tra gli agenti e/o crei un sentimento di poca sicurezza nella popolazione. Il nostro corpo conta 25.6 unità per la metà della popolazione, e non si tratta di un polo urbano. Il potenziale di risparmio è quindi indubbio e deve rimanere uno degli obiettivi strategici della fusione. Per i motivi sopra esposti rinnoviamo gli emendamenti approvati a più riprese dal CC.

Conto 3010.005 Stipendi personale polizia intercomunale	
Preventivo 2023 MM1543	1'883'500.-
Importo emendato	1'800'000.-

Conti 3050/52/53/54/55.000 Oneri sociali e assicurativi vanno corretti proporzionalmente, per un totale di	
Preventivo 2023 MM1543	337'800.-
Importo emendato	322'800.-

Non è necessario adeguare il conto 4612.101 Recupero da altri comuni polizia intercomunale, nella misura in cui verrà approvato anche l'emendamento sulle contravvenzioni di polizia (vedi punto 1.7.)

1.3. Aiuti complementari (conto 571)

Anche in questo caso, nonostante la volontà espressa dal Consiglio Comunale, il Municipio ripropone l'inserimento di una complementare comunale, peraltro con un importo minimo, che avrebbe veramente poco senso (i beneficiari riceverebbero 100-200.- fr.). L' obsoleta PC comunale va ripensata (aveva un senso negli anni '90, ma ora i contributi cantonali e federali sono molto migliorati e ampliati con AGI, AD, ...); la politica delle PC è fatta da Confederazione e Cantoni, e i Comuni peraltro vi partecipano già finanziariamente. Questo non è quindi più un compito comunale. Occorre sostituire l'attuale sussidiamento ad annaffiatoio con interventi più mirati su chi si trova veramente in difficoltà (i più sfavoriti sono quelli appena sopra la soglia PC, e non quelli che ne beneficiano). È pendente una mozione in tal senso e auspichiamo che in tempi celeri si possa arrivare ad un nuovo e moderno regolamento di aiuti sociali. In tal senso riproponiamo di inserire una cifra alla voce "aiuti sociali", come già stabilito per il 2022, aumentandola a fr. 50'0000.- e pronti se del caso ad ulteriormente rivederla una volta entrato in vigore il nuovo regolamento.

Conto 3637.001 Contributo complementare AVS
Preventivo 2023 MM1543 20'000.-
Importo emendato 0.-

Conto 3637.019 Aiuti sociali
Preventivo 2023 MM1543 0.-
Importo emendato 50'000.-

1.4. Strade comunali (conto 615)

Nella sua seduta del 12.12.2022 il Consiglio Comunale ha deciso di respingere il "MM 1529 Richiesta Credito Quadro 800'00 per Rifacimento manufatti". L'importate rete stradale va comunque mantenuta in modo efficiente e i costi sono considerevoli, (circa 37 km lineari di strade). Riteniamo quindi che la voce di spese per manutenzione in gestione corrente vada aumentata da 60'000.- chf a 80'000.- CHF.

Conto 3141.000 Manutenzione Strade
Preventivo 2023 MM1543 60'000.-
Importo emendato 80'000.-

1.5. Approvvigionamento idrico

Nella sua seduta del 12.12.2022 il Consiglio Comunale ha deciso di respingere il "MM 1528 credito quadro 150'000 per investimenti urgenti tubazioni acqua potabile", conformemente a quanto deciso la voce di spese per manutenzione in gestione corrente va adeguata come segue:

Conto 3143.007 Manutenzione impianti idrici
Preventivo 2023 MM1543 45'000.-
Importo emendato 85'000.-

Di conseguenza va pure modificato il Conto 4511.100 Prelevamento dal fondo CP approvvigionamento idrico

Preventivo 2023 MM1543 124'300.-
Importo emendato 164'300.-

1.6. Altri tipi di lotta contro l'inquinamento ambientale e risparmio energetico (conto 769)

Durante la sessione del CC del 10 dicembre 2018 è stato accettato l'emendamento con il quale si chiedeva di reinserire nel preventivo una spesa di CHF 5'000.-- destinata alla ricertificazione Città dell'energia. Tuttavia, nonostante la suddetta voce di spesa fosse stata richiesta dal CC ed inserita nel preventivo di spesa per l'anno 2019 grazie al citato emendamento, il Municipio, in violazione della LOC, del principio

di buona fede e della decisione del legislativo, ha deciso con RM 3593 – Ricertificazione Città dell'energia – pubblicata il 29 maggio 2019, di non procedere con la ricertificazione per il label Città dell'energia. Da ricordare che l'adesione alla Città dell'energia era scaturita da una decisione del CC stesso, che aveva approvato all'unanimità una mozione chiedente l'adesione alla stessa nella seduta del 12/13.03.2012.

A seguito di un ricorso, il Consiglio di Stato aveva imposto al Municipio di dar seguito alla decisione. Questa ulteriore prova di forza del Municipio è inaccettabile. L'abbandono dal progetto Città dell'Energia deve essere se del caso espressamente deciso dal CC. In tal senso riproponiamo questo emendamento, rimettendoci alla sensibilità e volontà dei consiglieri comunali se confermarlo o meno. In caso di confermata accettazione esigiamo che il Municipio si attivi immediatamente, senza più alcun tentennamento.

Nuovo Conto (3130.012) Ricertificazione città dell'energia	
Preventivo 2023 MM1543	0.-
Importo emendato	5'000.-

1.7. Contravvenzioni Polizia (conto 4270.000)

Come già ribadito a più riprese i conti della Polizia e del nostro Comune non possono essere abbelliti con le contravvenzioni perché così è troppo facile fare quadrare i conti. Come già fatto per il preventivo 2022 si chiede di abbassare questa previsione a 760'000.- in quanto è più corretto finanziare i servizi alla popolazione con le imposte incassate in base al reddito e non tramite un'infinità di piccole contravvenzioni che nulla hanno a che vedere con la sicurezza dei cittadini e la prevenzione.

Conto 4270.000 Contravvenzioni di Polizia	
Preventivo 2023 MM1543	860'000.-
Importo emendato	760'000.-

1.8. Trasporti allievi (conto 3130.005)

Nella discussione del preventivo 2022 dello scorso anno il Municipio ci ha suggerito di emendare la spesa relativa al trasporto allievi proponendo una soluzione interna che avrebbe garantito un risparmio. In modo inspiegabile il Municipio non solo torna sulla decisione presa, ma addirittura aumenta la spesa per rapporto al consuntivo 2021. La CdG ribadisce l'importo emendato nel corso del preventivo 2022.

Conto 3130.005 Trasporto allievi	
Preventivo 2023 MM1543	70'000.-
Importo emendato	50'000.-

2 Investimenti

Constatazione

Come già sottolineato più volte l'indebitamento del Comune è importante e preoccupante, l'indebitamento non va accentuato con crediti quadro non ben definiti come quelli appena bocciati da questo CC nella sua ultima seduta. Ci sono opere di manutenzione che vanno pagate con la gestione corrente, per questo motivo il nostro rapporto chiede:

- a di aumentare le spese per la manutenzione di strade e acquedotto e modificare alcune voci di preventivo come indicato sopra;
- b rispondere ai veri bisogni del nostro Comune che per troppi anni ha rinunciato a importanti e necessari investimenti.
- c di ponderare con rigore il piano finanziario evitando un eccessivo indebitamento creato da investimenti non urgenti.

Solo per l'anno 2023 il preventivo contenuto nel MM1543 mostra un volume d'investimenti di oltre 11 milioni di CHF, al contrario, il valore dell'autofinanziamento secondo il consuntivo 2021 è di circa 2,5 milioni di CHF. Gli investimenti sono più di quattro volte superiori alle ordinarie possibilità della nostra comunità e sorprendentemente non si limitano ad un unico grande progetto edilizio (come il risanamento globale del centro scolastico al Burio) ma comprendono un gran numero di singoli progetti.

La nostra commissione, a differenza del Municipio, non ritiene fattibili gli investimenti nell'entità pianificata né finanziariamente né organizzativamente.

La commissione della gestione si rammarica che il Municipio non sia riuscito a **concordare una politica d'investimento che corrisponda a possibilità realistiche**. La nostra commissione ha l'impressione che i vari dicasteri siano in competizione tra loro per gli investimenti, invece di riunirsi per classificare tutti i problemi e i progetti pendenti secondo il grado d'importanza, urgenza e fattibilità finanziaria come pure un ragionevole lasso di tempo per la realizzazione.

I membri della commissione della gestione temono che l'incapacità del Municipio porti ad un **aumento incontrollato dell'indebitamento** del Comune, che non è nell'interesse del Consiglio Comunale né nell'interesse del Comune e dei suoi cittadini. **Vorremmo sottolineare che il Consiglio Comunale non è l'organo appropriato per esercitare una leadership operativa.**

Esortiamo quindi il Municipio ad assumersi le proprie responsabilità ed a contrastare l'aumento incontrollato dell'indebitamento attraverso misure adeguate e l'introduzione di una politica che serva gli interessi comuni, gli interessi del Comune e dei suoi abitanti. Nel capitolo 3, Indebitamento, mostriamo un esempio di come un freno all'indebitamento potrebbe funzionare senza presentarlo come mozione al Consiglio Comunale al momento attuale.

3 Indebitamento

3.1. Freno all'indebitamento

Alla pagina 4 del preventivo sotto il titolo "Gestione degli investimenti" si esprime il Municipio come segue: *"Sono previsto investimenti su beni amministrativi di 11 milioni franchi" e sotto il titolo "Autofinanziamento": "... necessita una riflessione da parte dell'autorità politica che porti alla definizione di chiarire priorità d'investimento."*

La nostra Commissione invita il Consiglio Comunale a incaricare il Municipio con il compito di controllare e limitare l'indebitamento come segue:

¹ Allo scopo di limitare l'indebitamento del Comune di Gordola a lungo termine per raggiungere la necessaria efficienza economica (Preambolo, Regolamento comunale di Gordola), il Consiglio Comunale incarica il Municipio di assicurare che il debito pro capite non superi CHF 5'000.- (valore base).

² Il superamento del valore base è consentito eccezionalmente in casi giustificati se il superamento è limitato nel tempo. Decorso il termine, il valore base deve essere nuovamente raggiunto mediante l'attuazione di misure idonee. Il periodo massimo è di dieci anni.

³ Il Municipio deve pianificare immediatamente le misure per ridurre il superamento del valore base, presentarle pubblicamente e assicurarne la continua attuazione. I provvedimenti adottati possono essere annualmente aggiornati dal Municipio nell'ambito della pianificazione finanziaria (Bilanci preventivi) e/o della gestione annuale (Bilanci consuntivi).

⁴ Il Municipio può applicare le suddette disposizioni del freno all'indebitamento nell'ambito delle singole richieste di credito tramite Messaggio Municipale. In ogni caso, il Municipio è responsabile del rispetto del freno all'indebitamento nell'ambito della programmazione finanziaria annuale (Bilanci preventivi) e della gestione annuale (Bilanci consuntivi).

4 Moltiplicatore

4.1. Moltiplicatore d'imposta per l'anno 2023

Con gli emendamenti sopra proposti, il fabbisogno d'imposta aumenta complessivamente di fr. 36'500.-, per cui con un moltiplicatore all'86% avremmo un avanzo d'esercizio di fr. 23'012.-, **mentre mantenendo il moltiplicatore all'84% avremmo un disavanzo di fr. 187'586.-.**

Considerato che:

- l'aumento di moltiplicatore dovrebbe avvenire in presenza di un incremento dei costi per grossi investimenti (ammortamenti e interessi), ciò che non è per ora il caso;
- prima di agire con il moltiplicatore per finanziare la gestione corrente occorre fare tutti gli sforzi possibili per contenerla; a nostro avviso vi sono in tal senso ancora dei margini;
- come comunicatoci in sede commissionale, il consuntivo 2022 dovrebbe chiudere con un ampio avanzo d'esercizio, attorno ai fr. 700'000.-;
- già nel 2024 avremo un contenimento dei costi per l'ufficio tecnico, quantificabili attorno ai fr. 100'000.- (vedi punto 023 sopra);
- nel 2023 i cittadini saranno già chiamati alla cassa per l'aumento delle tasse causali sulle canalizzazioni;
- nell'attuale situazione di incertezza socio-economica è sicuramente una buona cosa non appesantire ulteriormente il carico fiscale;

riteniamo prematuro incrementare il tasso di moltiplicatore e proponiamo pertanto il mantenimento all'84%.

5 Conclusioni

Per questi motivi la maggioranza della Commissione della Gestione propone delle modifiche al preventivo 2023 come da risoluzione finale di questo rapporto e in particolare di accettare il mantenimento del moltiplicatore comunale per il 2023 al 84%.

A: È approvato il bilancio preventivo dell'anno 2023 con i seguenti emendamenti:

1. Conto 3141.000 Manutenzione strade, aumentato a CHF 80'000.--
2. Conto 3143.007 Manutenzione impianti idrici aumentato a CHF 85'000.--
3. Conto 4511.100 Prelevamento dal fondo CP appr. Idrico a CHF 164'300.--
4. Conto 4270.000 Contravvenzioni di polizia abbassato a CHF 760'000.--
5. Conto 3010.005 Stipendi polizia interc. abbassato a CHF 1'800'000.--
6. Conti 3050/52/53/54/55.000 Oneri sociali abbassato a CHF 322'800.--
7. Conto 3130.005 Trasporto allievi, abbassato a CHF 50'000.--
8. Conto 3130.012 Ricertificazione Città dell'energia, nuovo a CHF 5'000.--
9. Conto 3637.001 Contributo complementare AVS, abbassato a CHF 0.--
10. Conto 3637.019 Aiuti sociali, aumentato a CHF 50'000.--

Queste modifiche portano ad un risultato d'esercizio come segue:

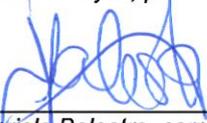
- spese correnti CHF 21'455'200.-
- ricavi correnti CHF 10'948'300.-
- fabbisogno d'imposta CHF 10'506'900.-

B: Il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2023 è fissato al 84% dell'imposta cantonale del medesimo anno.

Con ossequio



Johannes Wyss, presidente e correlatore



Gabriele Balestra, correlatore



Fabio Badasci, correlatore



Ugo Borradori